

有人说，读懂了城投公司，就读懂了中国经济。这话一点也不假，因为从城投公司的发展历程来看，城投公司一直为城市高质量发展添砖加瓦。

在改革开放后的几十年发展中，投资是中国GDP增长的主要动力。而政府需要融资参与投资，仅靠财税收入是不够的。尤其从上个世纪90年代分税制改革开始，路要修，基础设施要建，GDP要保，没钱咋办呢？

这时候，各地的城投公司相继诞生了。短短几年间，全国范围内催生了数千家目标一致但各有千秋的平台公司，开始进行大量的融资和城建投资，并在此后的2008年金融危机中发挥了历史性的作用。

### 城投公司到底是做什么的？

城投公司是城市建设投资公司的简称，是全国各大城市政府投资融资平台，起源于1991年，承担相应的政府职能，是特殊市场经营体。

此类城投公司大多是不具备盈利能力的，属于事业单位或者国有独资公司性质，他们是通过政府补贴的方式实现盈利，属于带有政府性质的特殊市场经营体。

1991年，上海率先成立城投。之后，重庆、广东等省市也相继成立。这段时间的操作模式，是政府投融资平台只是个载体，自身并无资产。当时的城投公司主要由财政部门、建委共同组建，公司资本金和项目资本金由财政拨款，其余以财政担保向银行贷款。1995年，国家《担保法》出台后，这种模式难以为继：财政不能担保，而这类公司没有自己的资产，债务上升，举步维艰。

而地方投融资平台的真正繁荣始于2008年下半年，在4万亿投资的刺激政策出台后，各家商业银行纷纷高调宣布积极支持国家重点项目和基础设施建设。

2009年3月，央行和银监会联合提出：“支持有条件的地方政府组建投融资平台，发行企业债、中期票据等融资工具，拓宽中央政府投资项目的配套资金融资渠道。”同时，为了做强做大投融资平台，即城投公司，各级政府把公用企事业单位的资产纳入城投，比如自来水公司、公交公司、热力公司、燃气公司等，更好的发挥了投融资平台的作用。

而2010年发改委发2881号文，明确规定，城投公司的主营收入70%需要来自自身，政府补贴只能占30%。这一政令具有一定的前瞻性，可预防地方政府财政开支太大，间接带来中央政府大规模财政赤字。

## 城投平台的主要业务类型

城投平台的主要业务类型分为以下几大类：

### 1、城市基础设施建设：

城市基础设施主要是指交通运输、机场、港口、水利等设施；

### 2、土地整理与开发：

按照土地规划，通过经济、法律、技术等手段对土地利用状况进行调查、改造、综合整治来提高土地集约利用率和产出率的工作；

### 3、公用事业：

指具有各企业、事业单位和居民共享的基本特征的，服务于城市生产、流通和居民生活的各项事业的总称。具体来说包括环境卫生、安全事业；交通运输事业；自来水、电力、煤气、热力；其他公共日常如文化娱乐场所等；

### 4、国有资产运营：

即国有资产的所有人或代理人为保证国有资产的优化配置、合理利用所进行的一系列筹划、决策活动；

5、棚改：即公益性住房，包括棚户区、保障房、安置房、经济适用房、廉租房等；

### 6、园区开发：

积极了解当地防疫政策，减少远行，不去中高风险区地区，积极配合防疫人员的工作。

说白了，城投就是一个筐，什么都可以往里装。上到基础设施建设，下到保障房、文旅开发，都是城投公司的职能范畴。

## 城投融资难，如何解？

当然了，地方城投平台种类多种多样，基础建设项目也是非常多，不可能都由当地政府提供资金，因此存在融资需求。这也是城投平台最重要的职能之一。

城投平台融资为了建设当地的基础设施，一是为了便利民生，二是为了吸引招商引资，提高当地的税收收入；很多基建项目并不是立竿见影就有很高的经济效益的，需要一个很长的过程才能实现经济效益。例如像高速公路，国家对民众使用的道路收取一定的过路费、维护费用等。

现实中，很多政信类项目收益能达到年化8%-10%，有人就存在为什么项目优质，城

投不全部向银行借款，而跑来市场进行高息融资的疑问.....

首先，城投公司作为地方融资平台，地方政府所提供的各种形式担保，是其能够获得外部融资的重要基础。

其次城投公司融资手段十分的多元，包括股权融资方式、债权融资方式、经营权融资方式、资产证券化等方式。融资渠道多元能保障到期产品安全兑付。