



第十四届全国人大代表、沈阳市市长吕志成。（受访者供图/图）

## 全力打造“无废城市”样板

南方周末：

二十大之后，“新发展格局”和“高质量发展”成为热词，你如何理解这两个词？

吕志成：

高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是体现新发展理念的发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。构建新发展格局，是立足当前、着眼长远把握发展主动权的战略性布局 and 先手棋，重点在于生产、分配、流通和消费各个环节的匹配，通过畅通国内大循环、促进国内国际双循环，为高质量发展提供根本保证。

沈阳始终把高质量发展作为首要任务。同时，沈阳将充分发挥城市的区位、产业、科技、人才、文化等比较优势，主动对接国家战略，把国家所需、沈阳所能相结合，建设更高水平开放型经济，全面提升畅通国内大循环、联通国内国际双循环的枢

纽节点能力，主动服务和融入新发展格局。

南方周末：

你提到沈阳正在加快建设国家中心城市。过去一年，沈阳具体是怎么做的？

吕志成：

一年来，沈阳先后出台了《沈阳建设国家中心城市行动纲要》《沈阳市加快建设国家中心城市行动计划》等文件，开启了国家中心城市建设新篇章。在建设国家中心城市总目标的引领下，沈阳围绕建设国家现代综合枢纽、国家先进制造中心、综合性国家科学中心、区域性金融中心、区域性文化创意中心，着力推进一批重点工程、重点任务、重点项目，推动城市的发展能级不断增强，影响力不断提升。

南方周末：相关举措为沈阳引领东北地区更好融入新发展格局做了什么样的贡献？

吕志成：

围绕引领东北地区更好融入新发展格局，沈阳重点从以下几方面取得了一些成绩：一是枢纽作用进一步发挥，沈白高铁、沈丹铁路外迁工程已开工建设，中欧班列开行数量保持东北第一、全国前列。二是产业能级不断增强，机器人及智能制造集群入选国家先进制造业集群，成为东北唯一国家服务型制造示范城市。三是创新能力持续提升，科技成果本地转化率达到48.6%。四是区域发展更加协调，初步建成1小时交通网，加快融合12条重点产业链和8个产业园区，102项高频政务服务事项实现都市圈通办。五是对外开放深入拓展。持续拓展“空陆海网”开放通道，自贸区5项制度创新经验在全国复制推广，跨境电商交易额连续两年实现翻倍增长，中德、中日、中韩、中俄等园区加快建设，国家服务业扩大开放综合试点正在有序推进。

南方周末：

沈阳于2022年入选国家“十四五”时期首批“无废城市”建设名单，在打造“无废城市”的过程中，沈阳采取了哪些措施？有何成效？

吕志成：

“无废城市”建设是落实双碳战略、推动产业转型的重要举措。2022年4月，我市入选国家“十四五”时期首批“无废城市”建设名单，市委市政府对这项工作高度重视，成立了工作领导小组，出台了“无废城市”建设工作方案和实施方案，明确了7大类41项重点工作。

一年来，我们在以下几方面取得了初步成效：在工业固体废物方面，稳步推进沈阳近海经济区等工业园区循环化改造，支持粉煤灰、煤矸石、冶炼渣等工业固废综合利用项目建设，推动上下游产业绿色化转型，中德产业园、欧盟工业园获评国家级

绿色工业园区。在农业固体废物方面，重点推进燃料化、饲料化等秸秆“五化”利用，实施化肥、农药减量增效行动，全市畜禽粪污资源利用率达到77%，农作物秸秆综合利用率达到92%以上，废旧农膜回收率稳定在80%以上。在生活源固废废物方面，截至2022年底，我们建设生活垃圾分类示范小区1056个，建设完成乡镇再生资源回收站点550个。在危险废物方面，强化分类管理，抓好智能监管，提升处置能力，医疗废物无害化处置率稳定在100%。在建筑垃圾方面，严格规范管理，发展绿色建造，持续推动再生利用，绿色建筑占比达到85%，装配式建筑占比达到60%。

南方周末：“无废城市”建设的下一步是什么？

吕志成：

“无废城市”建设是一项系统工程，需要久久为功，下一步，沈阳将继续加大工作力度，统筹城市发展与固体废物管理，以减量化、资源化、无害化为主线，持续推进工业固废资源化利用，促进农业废弃物综合化处置，做好生活源固废减量化治理，强化危险废物精准化管控，强化建筑垃圾系统化治理，强化制度、技术、市场、监管等保障体系建设，发挥减污降碳协同效应，进一步提升固体废物治理体系和治理能力现代化水平，推动城市全面绿色转型，全力打造东北地区具有示范引领作用的“无废城市”样板。

让投资者安心、顺心、放心

南方周末：

2022年，沈阳全年地区生产总值增长了3.5%，增速高于全国全省平均水平。在过去一年中，面对整体经济增速放缓、疫情多发散发、外部环境复杂多变等多重压力，沈阳是如何保持经济的强力韧劲的？

吕志成：

过去一年对于沈阳来说，是极不平凡、极不容易的一年。一年来，沈阳全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，顶住了经济下行的巨大压力，稳住了经济基本盘，守住了安全发展底线，实现了经济增速高于全国全省水平。

南方周末：

2022年，沈阳市投资基金发起设立总规模100亿元的天使投资基金，用来支持种子期、初创期的创业企业发展，这被看作试图打破“投资不过山海关”的尝试。成效如何？

吕志成：

2022年5月，沈阳市投资基金发起设立沈阳市天使投资基金，总规模100亿元，首期规模20亿元，是东北地区规模最大的天使母基金。基金采用“直投+子基金”运作模式，吸引社会资本对沈阳市重点领域创新型初创期企业实施股权投资。目前，沈阳市天使基金已吸引许多知名投资机构参与合作，取得了良好的经济效益和社会影响。

南方周末：

你提到，2022年沈阳的大项目建设取得了突破性进展，接下来将如何推进？

吕志成：

2023年，我们将重点从以下三方面发力：先要推进高质量项目谋划。重点围绕八大产业链、七大战略性新兴产业和现代服务业，实施项目招大引强行动。同时围绕35个核心板块和“12+24”配套园区，实施项目满园扩园行动，招引一批高质量项目，推动产业链迈向中高端。

接着开展高效率项目对接。用好宝马供应商大会、应用场景发布会、承接欧洲产业座谈会、中国（沈阳）韩国周和“走出去”招商等活动平台，办好“五型经济”应用场景发布会等重点招商活动，进一步提高招商引资的签约落地率、资金到位率、项目投产率。

还要推动高标准项目服务。落实市级领导包保和“一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”制度，强化项目落地全过程推进和全要素保障，并努力做到“拿地即办证、办证即开工”，促进重大项目早落地、早开工、早投产。

南方周末：

接下来将如何引导社会资本投向沈阳城市产业发展重点领域，支持城市经济发展？

吕志成：

沈阳将在以下三方面加大工作力度：首先是坚持政府领投，完善投资基金体系。沈阳将建设一批运作规范、功能完善、效果显著的投资基金集群，推动形成“科技-产业-金融”良性循环。预计到2025年，全市新增本地投资机构超过100家，投资基金业总规模超过千亿元，拉动投资力争达到万亿元。

再就是强化目标导向，分享城市发展机遇。沈阳制造业在全国具备比较优势，在产业发展、科技创新、城市建设、国企改革等诸多领域有巨大的发展潜力，沈阳在重点产业链建设、科技成果转化、服务业转型升级、农业强市建设、城市更新、国资国企改革等方面与社会资本有广阔的合作前景，诚挚邀请广大社会资本关注沈阳、支持沈阳、选择沈阳。

最后，要优化发展环境，畅通投资合作渠道。沈阳将持续优化有利于投资兴业的发展环境，为广大投资者做好服务保障，让各类投资者投得安心、投得顺心、投得放心。

南方周末记者 苏有鹏 南方周末实习生 袁智岚